



STAROSTWO POWIATOWE W BUSKU - ZDROJU

Al. Mickiewicza 15, 28 – 100 Busko – Zdrój
Tel. 0-41-378-30-51,-52, 0-41-378-10-38, Fax: 0-41-378-35-78, e-mail: starostwo@powiat.busko.pl

Busko – Zdrój, 12 sierpnia 2019 r.

Znak: EK.0003.6.2019

STAROSTWO POWIATOWE
w Busku-Zdroju
Biuro Obsługi Rady
i Zarządu

Wpłynęło dnia 13-08-2019
Adp. 46/2019

Pan

Ludomir Leszczyński

Radny Rady Powiatu
w Busku - Zdroju

W odpowiedzi na Pana zapytanie złożone w dniu 8 sierpnia 2019 r., dotyczące zwiększenia subwencji oświatowej z tytułu podwyżki wynagrodzeń nauczycieli, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 lipca 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w 2019 r. wykonano delegację ustawową wynikającą z art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w brzmieniu obowiązującym od 1 września 2019 r. poprzez uzależnienie podziału subwencji oświatowej m.in. od sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego (jest to jedno z 10 kryteriów ustawowych, od których uzależniona jest wysokość subwencji oświatowej dla danej jednostki samorządu terytorialnego).

Z uzasadnienia do projektu w/w rozporządzenia oraz Oceny skutków regulacji wynika, że na zwiększenie subwencji oświatowej w 2019 r. przeznaczono 1 mld zł (pomniejszony o 0,4% rezerwy subwencji ogólnej) z trzech tytułów:

- 1) kosztów podwyżki wynagrodzeń nauczycieli za okres od września do grudnia 2019 r.,
- 2) kosztów jednorazowego świadczenia dla nauczycieli stażystów,
- 3) sytuacji finansowej niektórych jednostek samorządu terytorialnego w połączeniu z liczebnością klas w szkołach podstawowych.

Według szacunków Ministerstwa Edukacji Narodowej z dodatkowych środków z tytułu trudnej sytuacji finansowej skorzysta ok. 49% organów prowadzących szkoły podstawowe, czyli w głównej mierze gminy (będzie to kwota ok. 190 zł na ucznia). Z algorytmu określonego w projekcie w/w rozporządzenia wynika, że przedmiotowe kryterium nie obejmuje m. in. szkół i oddziałów specjalnych, w związku z powyższym Powiat Buski – prowadzący 2 szkoły podstawowe specjalne – dodatkowych środków z tego tytułu nie uzyska, ponieważ zgodnie z w/w projektem rozporządzenia nie kwalifikuje się do otrzymania takiej pomocy. Pragnę w tym miejscu dodać, że z informacji przekazanych podczas jednej z konferencji prasowych przez Ministra Edukacji Narodowej wynika, że wysokość wsparcia dla samorządów znajdujących się w trudniejszej sytuacji finansowej wyniesie łącznie ok. 59 mln zł, tj. ok. 6% z dodatkowego miliarda przeznaczonego na zwiększenie subwencji oświatowej.

W odniesieniu do dwóch pozostałych warunków uzasadniających zwiększenie subwencji w/g projektu w/w rozporządzenia, tj. podwyżki wynagrodzeń nauczycieli za

okres od września do grudnia 2019 r. oraz kosztów jednorazowego świadczenia dla nauczycieli stażystów, Powiat Buski kwalifikuje się do zwiększenia subwencji oświatowej, jednak Ministerstwo Edukacji Narodowej nie przekazało jeszcze samorządom szczegółowych danych dot. ostatecznej wartości tzw. kwoty korygującej (kwotę tę wylicza Ministerstwo z uwzględnieniem zmiennych dotyczących zarówno danego samorządu, jak i zmiennych dot. całego kraju).

W Powiecie Buskim szacunkowe koszty wspomnianych świadczeń (z uwzględnieniem zwiększonego zatrudnienia nauczycieli z tytułu podwójnego rocznika) osiągną poziom blisko 1,4 mln zł. Kierując się dotychczasowym doświadczeniem szacuję, że zwiększona subwencja w postaci kwoty korygującej dla Powiatu Buskiego niestety nie pokryje rzeczywistych kosztów z w/w tytułów ponieważ zaproponowany przez Ministerstwo algorytm nie uwzględnia wszystkich kosztów bieżących zmian oraz odnosi się do danych, które pomijają zwiększony nabór uczniów do klas pierwszych.

Pragnę jednak zaznaczyć, że wspomniane rozporządzenie nie weszło w życie i jest jeszcze w fazie projektu, co oznacza, że może ulec zmianie, zwłaszcza, że organizacje skupiające samorządy terytorialne (do których również należy Powiat Buski) zgłosiły wiele uwag do jego treści.

W odniesieniu do działań władz Powiatu Buskiego podejmowanych w przedmiotowej sprawie uprzejmie informuję, że - poza możliwością wnioskowania do Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie zmiany przepisów - Powiat Buski nie ma możliwości wpływania na ustalanie zasad przyznawania subwencji oświatowej. Zasady te są określane na szczeblu centralnym przez ustawodawcę (m.in. wspomniana wyżej ustawa o *dochodach jednostek samorządu terytorialnego*) oraz Ministerstwo Edukacji Narodowej (w/w projekt rozporządzenia). Powiat Buski wielokrotnie - w porozumieniu z innymi samorządami za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich - zgłaszał postulaty dot. zmian obowiązujących przepisów m.in. w przedmiotowej sprawie, które dotyczyły np.:

- 1) rezygnacji z uzależnienia wielkości subwencji oświatowej od niejasnych kryteriów związanych z sytuacją finansową samorządów terytorialnych, a także sprzeciwu wobec uwzględnienia w tym kryterium głównie gmin, z pominięciem powiatów, które obecnie ponoszą ogromne skutki finansowe bieżącej reformy oświaty,
- 2) niewyłączania ze średnich wynagrodzeń jednorazowych świadczeń dla nauczycieli stażystów, dodatku wiejskiego,
- 3) zwiększenia subwencji oświatowej z tytułu podwójnego naboru uczniów oraz zwiększonego zatrudnienia nauczycieli (czego omawiany projekt rozporządzenia nie uwzględnia, chociażby poprzez odniesienie wielkości kwoty korygującej do danych z Systemu Informacji Oświatowej wg stanu na 30 września 2018 r.),
- 4) uwzględnienia kosztów podwyżek wynagrodzeń nauczycieli nie tylko za okres od września do grudnia 2019 r., ale również od stycznia do sierpnia 2019 r. (które są znacznie wyższe),
- 5) uwzględnienia w treści w/w rozporządzenia wszystkich kosztów ponoszonych przez samorządy z tytułu zmian systemowych wprowadzanych na szczeblu centralnym, a w szczególności:
 - a) kosztów zwiększenia dodatków funkcyjnych z tytułu wychowawstwa do 300 zł,
 - b) kosztów nowych regulacji odnoszących się do obniżenia do 20 godzin pensum nauczycieli praktycznej nauki zawodu.

S T A R O S T A
JERZY KOLARZ