

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 grudnia 2012 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Busku-Zdroju na 2013 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

Członkowie: Wojciech Czerw
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 21 grudnia 2012 roku projektu uchwały budżetowej na 2013 rok przedstawionego przez Zarząd Powiatu w Busku-Zdroju - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113) uchwała co następuje:

Powiat w Busku-Zdroju nie ma możliwości sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok deficytu budżetu w kwocie 5.585.870 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Busku-Zdroju na 2013 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 80.201.629 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 85.787.499 zł. Deficyt budżetu 2013 roku w wysokości 5.585.870 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Powiatu w Busku-Zdroju źródło przychodów finansujących deficyt budżetowy określone jest w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację wydatków majątkowych. Biorąc pod uwagę zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok Powiatu w Busku-Zdroju rozchody przeznaczone na spłatę kredytów, a także wydatki na obsługę długu oraz wydatki wynikające z potencjalnych spłat z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji stwierdzono, że relacja określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stosowana na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) zostanie zachowana i wyniesie 8,51%.

Przychody budżetu z tytułu kredytów, wpłyną na wzrost długu publicznego Powiatu, który na koniec 2013 wyniesie 32,41% planowanych dochodów budżetu, co nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 30.06.2005 r. stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z uwagi na okres spłaty kredytu, który planowany jest w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Powiatu Buskiego na lata 2013-2030.

Z projektu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2015 nie spełniają wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu w latach 2014-2015.

Zgodnie z art. 243 ust.1 w/w ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może w takiej sytuacji uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje przekroczenie relacji określonej w art. 243 tej ustawy. W związku z tym na podstawie art. 230 ust.5 w/w ustawy należy dokonać takich zmian w uchwale budżetowej i uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, aby została zachowana relacja określona w art. 243 tej ustawy.

Ponadto analizując projekt budżetu na 2013 rok stwierdzono, że zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

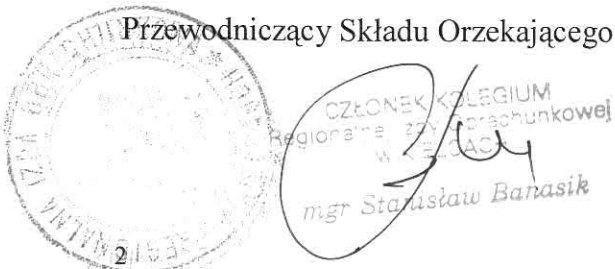
W projekcie budżetu Powiatu w Busku-Zdroju na 2013 rok wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące, nie zaplanowano jednak w przychodach środków z nadwyżki budżetowej ani wolnych środków, a tym samym warunek wynikający z art. 242 ust. 1 nie zostanie spełniony.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, iż Powiat w Busku-Zdroju nie ma możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113) Zarządowi Powiatu w Busku-Zdroju przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Stanisław Banasik