

Uchwała Nr 134/2013

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 13 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Busko-Zdrój na 2014 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Stanisław Banasik	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Zbigniew Rękas	- członek

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2013 r. projektu budżetu Powiatu Busko-Zdrój na 2014 rok na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012, poz. 1113) postanawia:

zaopiniować z uwagami projekt uchwały budżetowej Powiatu Busko-Zdrój na 2014 rok ze względu na fakt, że w latach 2015-2018 nie jest spełniany wymóg wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz występujące nieprawidłowości w obecnym projekcie, a wyszczególnione w dalszej części opinii.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2013 roku projekt uchwały budżetowej Powiatu Busko-Zdrój na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), natomiast wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej także w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. Powyższa szczegółowość planowanych dochodów i wydatków określona została zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/319/2010 z dnia 28 stycznia 2010 roku Rady Powiatu w Busku-Zdroju w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane z dochodów bieżących powiększonych o wolne środki co jest zgodne z dyspozycją art. 242 w/w ustawy.

Należy jednak zauważyć, że zrównoważenie wydatków bieżących wolnymi środkami, co ma miejsce w tym przypadku jest niekorzystne dla jednostki zważywszy na parametry uwzględniane przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w postaci dotacji celowych i podmiotowych. Dotacje te zostały zaplanowane prawidłowo.

Planowane na 2014 rok wydatki budżetowe są wyższe od dochodów budżetowych i dlatego jest deficyt budżetowy w wysokości 6.239.111,00 zł.. Możliwość sfinansowania tego deficytu była przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2014, limity wydatków na inwestycje jednoroczne. Niezależnie od tego zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów rozchodów się nie planuje.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, a także na zarządzanie kryzysowe.

Ustalono limity zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu oraz planowanego deficytu i upoważniono zarząd powiatu do zaciągania kredytów do kwot wynikających z limitów.

Niezależnie od tego w projekcie budżetu występują także w ograniczonym zakresie błędy i nieścisłości odnoszące się w szczególności do: niewłaściwych kwot w par. 2 ust. 4, 4^b par. 3 ust. 2, nieprawidłowe opisanie zał. nr 8., wiele nieprawidłowych zapisów zawiera zał. nr 4. .

Wątpliwości budzi zaplanowany wydatek na kwotę 50.000,00 zł. w par. 6190 w rozdziale 85295 gdzie jest mowa o inwestycji wyłonionej w drodze konkursu dla organizacji pożytku publicznego, gdyż projekt nie wskazuje na osiągnięcie zamierzonego celu.

Szczegółowo zagadnienia te zostały omówione w trakcie sprawdzania projektu..

Upoważnienia zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia dotyczące treści przedstawionego projektu uchwały budżetowej pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten poza przytoczonymi nieprawidłowościami zgodny jest z obowiązującymi przepisami prawa z zasadami planowania budżetowego w tym w szczególności z zasadą równowagi budżetowej.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Staroście Powiatu w Busku-Zdroju przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Stanisław Baran