

Uchwała Nr 136/2013

**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 grudnia 2013 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Powiatu w Busku-Zdroju w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej na lata 2014 - 2030**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Stanisław Banasik

Członkowie - Wojciech Czerw

-Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012, poz. 1113) , po zbadaniu w dniu 13 grudnia 2013 roku projektu uchwały Rady Powiatu w Busku-Zdroju w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014- 2030

postanawia

negatywnie zaopiniować przedłożony przez Starostę Powiatu w Busku-Zdroju projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2030 z powodu nie zachowania w latach 2015-2018 kryterium określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm)

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2030 zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2013 roku.

WPF sporządzona została do 2030 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem ciągłości działania jednostki zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1/ pozycje dochodów i wydatków,

2/ wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki i sposób sfinansowania deficytu,

- 3/ przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- 4/ kwotę długu, w tym relację o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 5/ objaśnienia przyjętych wartości.

Należy jednak zauważyć , że zrównoważenie wydatków bieżących wolnymi środkami, co ma miejsce w przypadku budżetu na 2014 rok jest niekorzystne dla jednostki zważywszy na parametry uwzględniane przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Skład orzekający dokonał analizy projektu uchwały w sprawie WPF i stwierdził, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2015- 2018 nie spełniają wymogów określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje , że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat z tytułów wymienionych w art. 243 ust. 1 pkt 1-3 w/w ustawy do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną, o której mowa w tym przepisie.

Z załączonego do projektu objaśnienia wynika, że opracowujący projekt wpf na lata 2014-20130 wziął pod uwagę dostępne materiały dotyczące trendów rozwojowych gospodarki w tych latach.

Niemniej jednak brak uzasadnienia przyczyn zaistniałej sytuacji. Niezależnie od tego projekt zawiera inne formalne błędy do których można zaliczyć m.in. :obsługa długu jest wypełniona do 2024 roku a rozchody do 2028r., nie wypełniono kolumny 14.1, zgodność przeznaczenia nadwyżki albo sposobu sfinansowania deficytu w latach 2018- 2028 nie ma zgodności w tym zakresie. Szczegóły w tym zakresie zostały omówione w trakcie sprawdzania projektu.

Mając na uwadze niniejsze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Staroście Powiatu w Busku-Zdroju przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
mgr Stanisław Banasik