

Uchwała Nr 151/2017
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Buskiego na 2018 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2017 roku Projektu budżetu Powiatu na 2018 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 poz. 561)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu na 2018 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Zarząd Powiatu w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Budżet na rok 2018 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej, zakładając uzyskanie dochodów na poziomie 93.532.621 zł i poniesienie wydatków na poziomie 99.172.621 zł. Powstały na skutek tych założeń deficyt w kwocie 5.640.000 zł planowany jest do pokrycia przychodami pochodzącymi z: kredytów w kwocie 2.640.000 zł i z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 3.000.000 zł. W budżecie na 2018 roku nie planuje się żadnych rozchodów.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowana została rezerwa ogólna i celowa zgodnie z art. 222 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w/w ustawy.

Utworzona rezerwa celowa przeznaczona zostanie na wydatki: związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 209), oraz na zadania inwestycyjne.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań zachowując wymogi art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono rozbieżności pomiędzy planowanymi dochodami z tytułu dotacji a wydatkami w dziale 853, rozdział 85395 w zakresie zastosowania w paragrafie czwartej cyfry tj. w dochodach zastosowano „9” a w wydatkach „1”. Z założeń projektu budżetu wynika, że zaplanowane zostały wydatki w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdział 75412 „Ochotnicze straże pożarne” na kwotę 40.000 zł, w § 6230 jako dotacje celowe na dofinansowanie zadań z zakresu bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej, a jednostką otrzymującą mają być jednostki OSP z terenu Powiatu Buskiego (załącznik Nr 11). W ocenie Składu Orzekającego Powiat, jako jednostka samorządu terytorialnego może udzielić pomocy finansowej innej jednostce samorządu na realizację zadań będących w kompetencji tego samorządu i zaplanować wydatki w § 6300, gdyż planowane do udzielenia z budżetu dotacje celowe powinny być zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Występują także rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 2 a treścią § 2 ust. 5 pkt a i b w zakresie planowanych wydatków bieżących i majątkowych na realizację programów finansowanych środkami pochodzącymi z budżetu UE. Z kolei z treści § 9 pkt 2 projektu uchwały wynika, że ustalony limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu, zaciągany będzie w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp, na kwotę 2.640.000 zł, natomiast w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2018 r” brak jest odzwierciedlenia planowanych kredytów adekwatnie do treści § 9 pkt 2, zwłaszcza, że Powiat w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej planuje zastosować wyłączenia z art. 243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych spłaty rat kredytu planowanego w projekcie budżetu na 2018 rok.

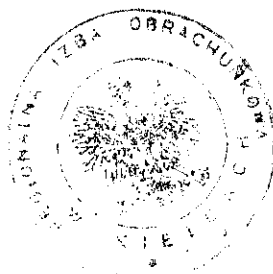
Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r., o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1868).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu na 2018 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Założenia przyjęte w projekcie budżetu pozwalają stwierdzić że w 2018 roku nie jest zagrożona realizacja zadań obligatoryjnych jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Busku - Zdroju przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu

Orzekającego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Wrona Kudła