

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Targowa 10, tel. 303-11-22 (25)
Kielce 15, skrz. poczt. 11
25-523 KIELCE
290339370

Uchwała Nr 96/2008

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 18 grudnia 2008 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Powiatu Buskiego na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

Członkowie: Ireneusz Piasecki
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 18 grudnia 2008 r. projektu budżetu Powiatu Buskiego na 2009 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony "Projekt budżetu Powiatu Buskiego na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami"

Uzasadnienie

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Powiatu Buskiego na 2009 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego", który zgodnie z art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104) został przedstawiony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu powiatu, a także do zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.),
- posiada formę uchwały i obejmuje rok kalendarzowy zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych i art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym,
- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego co wypełnia dyspozycję art. 180 ustawy o finansach publicznych,

II. Zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu Powiatu Buskiego stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawiera także plany przychodów i wydatków gospodarstwa pomocniczego jednostki budżetowej i funduszy celowych oraz dochodów własnych jednostek budżetowych.

III. Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu Buskiego na 2009 r. stanowią kwotę 74.912.000,00 zł.

Dochody budżetowe ustalone zostały wg źródeł i działów klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowane dochody obejmują źródła dochodów własnych powiatu, o których mowa w art. 5 ustawy z dnia 29 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966).

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu Buskiego na 2009 r. stanowią kwotę 81.198.660,00 zł i zostały określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym : wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, wydatki przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Przeznaczenie planowanych wydatków budżetowych jest zgodne z art. 167 ust. 2 u.o.p.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczegółowości oraz uwzględnienie powyższych wyodrębnień w ramach planowanych wydatków spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu, o którym mowa w art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 6.286.660,00 zł i zostanie pokryty z przychodów pochodzących z zaciągniętych kredytów.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego jest zgodne z art. 168 ust. 2 wyżej cyt. ustawy.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 7.724.184,00 zł są to kredyty.

Zaplanowane rozchody budżetowe stanowią kwotę 1.437.524,00 zł. i są przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów.

Budżet powiatu na 2009 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi finansowej, o czym świadczy zrównoważenie strony dochodowo-wydatkowej budżetu planowanymi przychodami z zaciąganych kredytów.

Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są pod względem rachunkowym oraz z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej :

-Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych określony został plan przychodów i wydatków gospodarstwa pomocniczego oraz funduszy celowych jakimi są Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, a także plan dochodów i wydatków rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych.

- Zgodnie z art. 184 ustawy o finansach publicznych określone zostały dochody (dotacje celowe) i wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 1 i 2 projektu budżetu).

- Zgodnie z dyspozycją art. 173 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną w kwocie nie przekraczającej 1% wydatków budżetu, oraz rezerwę celową w wysokości 154.000,00 zł.(w tym jest wydzielona kwota w wysokości 20.000,00 zł. na zarządzanie kryzysowe).

- Zgodnie z art. 184 ust.1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych określona została kwota dotacji udzielonych z budżetu Powiatu w 2009 r.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- zgodnie z art. 184 zawiera upoważnienie dla Zarządu do spłat zobowiązań w celu realizacji planowanych kwot rozchodów budżetu i do zaciągania długu w celu realizacji planowanych kwot przychodów budżetu,

- na podstawie art. 184 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu w tym do zaciągania kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z funduszami z Unii Europejskiej

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem zwiększania wynagrodzeń i wieloletnich wydatków majątkowych

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do przekazania uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i wydatków majątkowych.

- na podstawie art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

V. Uwzględniając planowane w budżecie Powiatu Buskiego wydatki na obsługę długu tego powiatu, na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek ; a ponadto z tytułu udzielonych poręczeń stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o których mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2009 dochodów budżetowych wyniesie 3,54% i tym samym nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu.

Uwaga – występują niezgodności między załącznikami nr 3, 3a , a nr 2 na kwotę 95.000 zł. W wykazie inwestycji rocznych pod poz. 19 rozdział nie odpowiada opisowi. W zestawieniu dotacji celowych zadania wykazane w poz. 2 i 11 nie ujęto w wykazie załącznika o porozumieniach.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Powiatu Buskiego ze wskazaniem tytułu prawnego i kwoty dochodów uzyskanych z tego mienia w roku budżetowym.

VII. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informację o przyjętych założeniach do ustalenia strony dochodowej budżetu powiatu na 2009 r. Za podstawę ustalenia wielkości subwencji ogólnej i udziałów we wpływach stanowiących dochody budżetu państwa oraz dotacji celowych na zadania zlecone powiatowi, przyjęto dane zawarte w zawiadomieniach przekazywanych przez Ministra Finansów oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Powiatu Buskiego na 2009 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści niniejszej uchwały, a także wymogi obowiązujących zasad budżetowych roczności, szczegółowości, jedności materialnej i formalnej oraz równowagi finansowej w związku z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje Zarządowi Powiatu Buskiego prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
[Signature]
mgr Stanisław Michalski