



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 08 września 2025 r.

Znak:FN.IV.431.15.2025

**Pan
Jerzy Kolarz
Starosta Buski**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

- Zakres kontroli:** Prawidłowość wykorzystania dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa Powiatowi Buskiemu¹ na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami, jak również sposobu ustalania, pobierania i odprowadzania dochodów uzyskiwanych w związku z realizacją tych zadań w 2024 r.
- Okres objęty kontrolą:** Od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.
- Zespół kontrolerów:**
- Barbara Zawadzka-Wójcik – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu – upoważnienie do kontroli nr 542/2025 z 1 lipca 2025 r.
 - Magdalena Wójcik – inspektor wojewódzki – upoważnienie do kontroli nr 541/2025 z 1 lipca 2025 r.
- Termin przeprowadzenia kontroli:** Kontrolę przeprowadzono od 7 do 18 lipca 2025 r.
- Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:** Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*² oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*³.
- Wystąpienie pokontrolne przekazano zgodnie z przepisami art. 47 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*.

¹ Dalej: Powiat Buski. Powiat lub Jednostka

² t.j. Dz. U. z 2053 r. poz. 429.

³ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej: ustawa o kontroli w administracji rządowej.

Ocena stanu faktycznego wynikająca z ustaleń kontroli:

Pozytywnie z uchybieniem ocenia się wykorzystanie dotacji celowych oraz sposób ustalania, gromadzenia i odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

Ocena ogólna ustalona została na podstawie przedstawionych poniżej wniosków i ocen cząstkowych oraz o przyjęte w Wydziale⁴ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych⁵.

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Plan finansowy:

Powiat Buski opracował plan finansowy z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2024 rok, zgodnie z przepisami art. 249 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶. Według Uchwały Nr LIII/532/2024 Rady Powiatu w Busku-Zdroju z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Buskiego na rok 2024 oraz Uchwały Nr 1181/2024 Zarządu Powiatu w Busku-Zdroju z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie przyjęcia planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami na 2024 rok. Plan finansowy na 1 stycznia 2024 roku stanowił kwotę 10.198.838,00 zł. Zgodnie z zapisami sprawozdania Rb-50 o dotacjach sporządzonego przez Jednostkę za 2024 rok⁷, na dzień 31 grudnia plan finansowy zamknął się kwotą 11.823.330,03 zł.

Sprawdzono zmiany w planie finansowym Jednostki dokonane na przestrzeni 2024 roku. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości w zakresie legalności ich dokonania. Wprowadzone zmiany w planie dochodów i wydatków zgodne były z Decyzjami Wojewody Świętokrzyskiego, Uchwałami Zarządu Powiatu, Uchwałami Rady Powiatu oraz zapisami ewidencji kont 980 i 998 Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju.

Tabelę przedstawiającą zmiany, sporządzoną i podpisaną przez kontrolujących, załączono do akt kontroli.

Ocena cząstkowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie legalności

⁴ Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach.

⁵ Kryteria oceny działalności jednostek kontrolowanych przez Wydział Finansów i Budżetu Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w 2025 r.

⁶ t.j. Dz. U. 2023 r. poz. 1270, zwana dalej: ustawa o finansach publicznych z późn. zm.

⁷ Sprawozdanie Rb-50 o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o dotacjach za IV kwartał 2024 r.

zmian dokonanych w planie finansowym.

**Sprawozdawczość
i wydatki:**

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-50 o wydatkach, sporządzonym za 2024 rok⁸, Powiat na realizację zadań z zakresu administracji rządowej wydatkował 11.790.211,49 zł. Weryfikacja zapisów analityki konta 130 Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju dla wybranych rozdziałów i paragrafów nie wykazała różnic.

Kontrola terminowości przekazywania sprawozdań Rb-50 o dotacjach/wydatkach sporządzonych za wszystkie cztery kwartały 2024 r. do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach⁹ nie wykazała nieprawidłowości.

Wybrane do kontroli dowody finansowo-księgowe ujęte zostały w prowadzonej w Jednostce ewidencji księgowej i uregulowane oraz w pełnej wysokości. Analiza wybranych dowodów źródłowych wykazała, że były one sprawdzane przed ich realizacją pod względem merytorycznym, formalno-rachunkowym oraz zatwierdzone do wypłaty przez osoby do tego upoważnione z podaniem pełnej klasyfikacji budżetowej.

Sprawdzono wybrane wydatki zrealizowane przez Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju w 2024 r. ujęte w rozdziale 01005 w paragrafie 4300, w rozdziale 02001 w paragrafie 4300, w rozdziale 70005 w paragrafach: 4300, 4390, 4480, 4590 i 4610, w rozdziale 71012 w paragrafie 4300, w rozdziale 75515 w paragrafie: 2820, 4210 i 4300, w rozdziale 85321 w paragrafach: 4210, 4260, 4270, 4280, 4300 4360 i 4400.

Stwierdzono 8 przypadków płatności po terminie. Z wyjaśnienia z 18 lipca 2025 roku wynika, że opóźnienia wynikały z przeoczenia. W związku z nieterminowym uregulowaniem kontrolowanych zobowiązań Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju nie zapłaciło odsetek karnych ani nie poniosło dodatkowych kosztów.

Sporządzono tabelaryczne zestawienia z wyszczególnieniem skontrolowanych dokumentów, które zostały podpisane przez kontrolujących oraz załączone do akt kontroli.

⁸ Sprawozdanie Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, zwane dalej: sprawozdanie Rb-50 o wydatkach za IV kwartał 2024 r.

⁹ Zwany dalej: ŚUW.

Ocena cząstkowa:

Pozytywnie z uchybieniem ocenia się działalność Jednostki w zakresie sprawozdawczości budżetowej oraz wydatkowania środków budżetowych.

**Sprawozdawczość
i Dochody:**

Plan dochodów budżetowych związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej na 2024 rok dla Powiatu Buskiego w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27ZZ¹⁰, stanowił 648.000,00 zł. Było to 100% planowanych dochodów Powiatu.

Dochody wykonane w rozdziale 70005 na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniosły 4.626.632,78 zł. Łączne dochody w działach 700 i 853 i wyniosły 4.651.097,03 zł, z tego dochód Powiatu stanowił 1.151.547,26 zł, a środki należne Skarbowi Państwa 3.499.549,77 zł.

Kontrola zapisów ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27ZZ za 2024 r. z prowadzoną w tym zakresie ewidencją księgową, analityką kont: 130, 133, 221 i 224, nie wykazała rozbieżności.

Sprawdzono terminowość odprowadzania wszystkich dochodów należnych Skarbowi Państwa, ujętych w sprawozdaniu Rb-27 ZZ w rozdziale 70005, w paragrafach: 0470, 0550, 0630, 0640, 0750, 0760, 0770, 0910, 0920, i 0950, w rozdziale 85321 w paragrafach: 0690 i 0940. Kontrola terminowości przekazywania do ŚUW uzyskanych dochodów nie wykazała nieprawidłowości ani uchybień.

Tabelaryczne zestawienia dotyczące terminowości odprowadzania przez Jednostkę dochodów należnych Skarbowi Państwa, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt kontroli.

Według informacji ustnej z 18 lipca 2025 roku stosownie do postanowień art. 35a ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Powiat Buski realizując zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa czy z państwowych funduszy celowych podejmuje działania informacyjne dotyczące tego finansowania lub dofinansowania, przy wykorzystaniu form i metod komunikacji określonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez

¹⁰ Sprawozdanie Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami okres sprawozdawczy: od początku roku do końca IV kwartału roku 2024, zwane dalej: sprawozdanie Rb-27ZZ za 2024 r.

podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych.

Ocena cząstkowa:

Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie terminowości odprowadzania dochodów należnych Skarbowi Państwa.

Należności z tytułu gospodarowania mieniem Skarbu Państwa:

Starostwo Powiatowe w Busku – Zdroju sporządziło szczegółowe zestawienia zaległości finansowych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa. Na 1 stycznia oraz 31 grudnia 2024 roku.

Jednostka w 2024 roku systematycznie monitorowała sposób windykacji należności Skarbu Państwa. Zgodnie z przedstawioną ewidencją Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju w 2024 roku na bieżąco wysyłało wezwania do zapłaty opłat z tytułu użytkowania wieczystego.

W trakcie czynności kontrolnych otrzymano informacje o jednym przypadku należności cywilnoprawnych rozłożonych na raty w 2024 r. Kwotę 1.125.437,40 zł rozłożono na 4 raty płatne co kwartał. Podmiot nie wpłacił ostatniej raty (termin do 24 grudnia 2024 roku) w wysokości 281.000,00 zł, przez co 23 kwietnia 2025 roku Starosta Buski naliczył odsetki za zwłokę w wysokości 259,83 zł.

Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju w 2024 roku wysłało 12 upomnień o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Skontrolowano próbę dziesięciu postępowań wzywających do zapłaty należności finansowych. W każdym postępowaniu Starostwo wysłało upomnienie o postępowaniu egzekucyjnym z 14-dniowym terminem płatności oraz informacją o terminie od kiedy naliczane są odsetki. Informowano również, że w przypadku braku płatności, należności będą dochodzone w postępowaniu egzekucyjnym. W czterech przypadkach należności wpłacono, natomiast w pozostałych nie zastosowano się do żądania zapłaty.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27ZZ za 2024 rok Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju wykazało dochody wykonane w rozdziale 70005 na łączną kwotę 4.626.632,78 zł, w tym kwota potrącona na rzecz JST wyniosła 1.150.763,51 zł. Dochody przekazane do budżetu Wojewody Świętokrzyskiego za IV kwartały stanowiły 3.475.869,27 zł. Łączna kwota należności pozostałych do zapłaty wynosiła 485.224,35 zł, w tym zaległości

stanowiły kwotę 485.224,35 zł. Nadpłaty po IV kwartale nie wykazano.

Szczegółowy opis badanego zagadnienia znajduje się w załączniku do arkusza ustaleń.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie windykacji należności z tytułu gospodarowania mieniem Skarbu Państwa.

Zwroty dotacji: Różnica pomiędzy środkami przekazanymi z budżetu państwa dla Powiatu Buskiego w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych a środkami wykorzystanymi w 2024 r. stanowiła 21.892,25zł.

Niewykorzystane środki dotacji zwrócono na rachunek bankowy ŚUW zgodnie z terminem wymaganym przepisami art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Potwierdzają to okazane do kontroli wyciągi bankowe nr: 110/2024 z 28 czerwca 2024 r., 4/2025 z 8 stycznia 2025 r., 7/2025 z 13 stycznia 2025 r., 9/2025 z 15 stycznia 2025 r.

Zestawienie dotyczące rozliczenia dotacji, sporządzone i podpisane przez kontrolujących załączono do akt sprawy.

Ocena cząstkowa: Pozytywnie ocenia się działalność Jednostki w zakresie zwrotu niewykorzystanej części dotacji przekazanej z budżetu państwa.

Wnioski: W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski